

Maison d'édition de la Fondation Charles Léopold Mayer pour le progrès de l'Homme (www.fph.ch), les **Éditions Charles Léopold Mayer** (ECLM) offrent un service éditorial aux acteurs de la transition écologique, sociale et économique. Elles éditent ainsi des ouvrages qui doivent leur permettre de développer, mettre en forme et diffuser leur plaidoyer, autour de quatre grands thèmes : transition vers des sociétés durables, gouvernance légitime et coopérations régionales, éthique et responsabilité des acteurs, information citoyenne.

Les ECLM sont membres de la CoreDEM (communauté de sites ressources pour une démocratie mondiale, www.coredem.info), et de l'Alliance internationale des éditeurs indépendants (www.alliance-editeurs.org).

Vous trouverez des compléments d'information, des mises à jour, l'actualité des auteurs, etc. sur le site www.eclm.fr

L'auteur

Tony Venables a dirigé le Service d'action des citoyens européens (European Citizen Action Service - ECAS). Il a travaillé sur les questions européennes, en particulier dans les domaines de la relation de l'UE avec les ONG, de la libre circulation des personnes, des droits de citoyenneté, et de la protection des consommateurs en Europe. Son travail se rapporte également à la transparence, à la gouvernance et à la réforme institutionnelle de l'Union européenne.

© Éditions Charles Léopold Mayer, 2016

Essai n° 219

ISBN 978-2-84377-200-9

Mise en pages : La petite Manufacture – Delphine Mary

Conception graphique : Nicolas Pruvost

Alternatives européennes est une organisation de la société civile, transnationale, qui promeut la démocratie, l'égalité et la culture au delà de l'État-nation. Alternatives européennes cherche à construire des formes alternatives de subjectivité politique et d'action collective. Elle atteint ses objectifs par des événements publics, tels que le festival TRANSEUROPA, des actions sur la citoyenneté et les droits civiques, des campagnes, des publications et des activités de recherche. Alternatives européennes est active à travers l'Europe et dans le reste du monde, elle agit aux niveaux local, régional et transnational.

Plus d'informations sur www.euroalter.com

Citizens for Europe est un réseau créé par et pour les acteurs de la société civile européenne, afin qu'ils puissent échanger et se soutenir les uns les autres pour une Europe plus démocratique et participative.

Plus d'informations sur www.citizensforeurope.eu

Le **Mouvement Européen-France** (ME-F) est une association qui regroupe – au-delà de leur appartenance politique – les hommes, les femmes et les organisations qui souhaitent s'engager en faveur de la construction européenne. Il est un lieu permanent d'échange et de rencontre pour plus de 3 000 militants et stimule en continu le débat avec des idées neuves.

Le ME-F est doté d'un réseau à triple dimension : régionale (54 sections locales), nationale (19 Associations membres et 60 structures pilotées au sein des Eurocitoyens) et européenne (39 antennes nationales partout en Europe), qui lui permet d'organiser plus de 400 manifestations pédagogiques par an à destination de tous.

Que ce soit en tant que particulier, association ou entreprise, le ME-F vous ouvre ses portes pour donner à ses actions et à son message encore plus de poids sur la scène nationale et européenne.

Plus d'informations sur www.mouvement-europeen.eu

PRÉFACE

Droits, engagement et confiance des citoyens

Ce livre est une tentative pour attribuer à la citoyenneté européenne la place qui lui est due. Différentes communautés d'intérêt défendent les droits des citoyens européens, que ce soit en tentant de réformer l'Union européenne afin qu'une masse critique de citoyens y apportent leur contribution ou en organisant des échanges éducatifs pour bâtir des ponts entre les populations des 28 pays membres de l'UE. Toutes ces actions ont trait, d'une façon ou d'une autre, à la citoyenneté européenne, mais quelle est-elle exactement et où se situe-t-elle? On constate un vrai manque malgré un usage de plus en plus fréquent du terme « citoyen européen » dans toutes sortes de contextes. Et les différentes communautés d'intérêt sont rarement d'accord. Résultat : la signification que revêt la citoyenneté européenne est extrêmement fluctuante.

En 2013, les institutions européennes ont célébré le 20^e anniversaire de l'inclusion de la citoyenneté européenne dans le traité de Maastricht. Cet anniversaire a pris la forme d'une « année » spéciale qui n'a toutefois pas été baptisée « Année de la citoyenneté européenne ». Cela aurait été trop controversé et personne n'aurait compris de quoi il s'agissait. On a imaginé à la place une « Année européenne des citoyens » à la signification bien vague. Cette année a été l'occasion de mener une campagne de sensibilisation aux droits européens et de lancer un vaste débat sur l'avenir de l'Europe, dépourvu néanmoins d'objectif clair. Elle a ensuite été prolongée en 2014, mais aucune clarification n'a été apportée.

Afin de chercher des réponses à la question « Qu'est-ce que la citoyenneté européenne? », j'ai contacté le Rowntree Charitable Trust qui a bien voulu m'accorder une subvention pour l'écriture de ce livre. Le manque de temps – je travaillais alors pour l'ECAS (le Service d'action des citoyens européens) – et la pression des délais ont repoussé mon entreprise *sine die*. Si l'expérience pratique qui est la mienne de la citoyenneté européenne constituait un avantage, je n'ai toutefois pu véritablement me mettre à l'écriture qu'après avoir quitté l'ECAS

fin 2013. Tandis que s'effectuaient les recherches pour ce livre, la citoyenneté européenne a été confrontée à un certain nombre de « tests de tension », et a largement échoué à y répondre. Tout d'abord, il y a eu la crise financière de 2008 ; puis une crise de l'immigration et de l'asile ; et enfin le Brexit en juin 2016. Comment expliquer le paradoxe de l'absence de la citoyenneté européenne dans ces crises alors qu'elle aurait dû être invoquée comme un moyen de les surmonter ?

Se mettre en quête de la citoyenneté européenne, c'est rechercher un cadre structurant autour de ce concept. Il était inexistant et impossible à déceler à travers les initiatives officielles et éparses estampillées « citoyenneté européenne ». C'est en me plongeant dans les écrits sur le sujet et en tirant les leçons de plusieurs programmes de recherche portant sur différentes disciplines que j'ai pu écrire ce livre. Le déclic s'est produit lorsque, au contact de spécialistes, j'ai compris que la citoyenneté était toujours une question de droits, d'accessibilité et de sentiment d'appartenance, une idée qui concorde avec ce que j'ai appris sur le terrain. Les lignes directrices, présentes en annexe de cet ouvrage, sur les droits, l'engagement et la confiance des citoyens européens sont une tentative d'élaboration d'un tel cadre structurant.

Le 10 juillet 2015, la Fondation Charles Léopold Mayer pour le progrès de l'homme (FPH) et sa maison d'édition (les Éditions Charles Léopold Mayer) ont organisé une réunion de réflexion autour de cet ouvrage et des suites à donner aux lignes directrices. Le bien fondé d'une approche holistique de la citoyenneté a été reconnu. Parmi les organisations présentes figuraient Alternatives européennes et le Forum civique européen, qui avaient joué un rôle au sein de l'Alliance pour l'Année européenne des citoyens 2013 (EYCA) ; cette alliance avait préconisé une approche similaire à celle présentée dans cet ouvrage. Mais comment appliquer les lignes directrices ? Il faudrait, dans un premier temps, réunir des militants, des universitaires et des décideurs politiques à l'occasion d'une université d'été. Il faudrait également réfléchir à lancer une initiative citoyenne européenne grâce à laquelle un million de citoyens issus d'un nombre significatif d'États membres pourraient adresser une requête à mettre à l'ordre du jour de l'Union européenne. Une requête qui demanderait qu'on fasse la part beaucoup plus belle à la citoyenneté européenne.

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE - DROITS, ENGAGEMENT ET CONFIANCE DES CITOYENS	7
---	---

REMERCIEMENTS	9
----------------------	---

INTRODUCTION - STRUCTURE DE L'OUVRAGE ET PLAIDOYER POUR UNE APPROCHE HOLISTIQUE DE LA CITOYENNETÉ EUROPÉENNE	11
---	----

PREMIÈRE PARTIE - À LA RECHERCHE DE CENDRILLON	35
---	----

I. COMMENT LA CITOYENNETÉ EUROPÉENNE A-T-ELLE VU LE JOUR DANS LE CONTEXTE DE L'UNION EUROPÉENNE ?	3
--	---

7

II. COMMENT LE CONCEPT DE CITOYENNETÉ EUROPÉENNE A-T-IL PROGRESSÉ, NOTAMMENT GRÂCE AUX ARRÊTS DE LA COUR DE JUSTICE DE L'UNION EUROPÉENNE ?	53
--	----

III. LA LIBERTÉ DE CIRCULATION AU SEIN DE L'EUROPE : UN DROIT À LA FOIS LARGEMENT EXERCÉ ET CONTROVERSÉ	69
--	----

IV. QUELS SONT LES GRANDS DÉFIS POUR L'AVENIR DE LA CITOYENNETÉ EUROPÉENNE ?	95
---	----

SECONDE PARTIE - ON A TROUVÉ CENDRILLON	117
--	-----

V. COMBLER LES INÉGALITÉS : COMMENT MIEUX FAIRE RESPECTER ET DÉVELOPPER LES DROITS DES CITOYENS EUROPÉENS ?	119
VI. COMMENT RENDRE PLUS EFFICACE L'IMPLICATION DES CITOYENS DANS LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES ET FACILITER LEUR ACCÈS À CES INSTITUTIONS ?	137
VII. DÉVELOPPER LA CITOYENNETÉ EUROPÉENNE EN RENFORÇANT LA DÉMOCRATIE PARTICIPATIVE ET REPRÉSENTATIVE TRANSNATIONALE	155
VIII. UNE FOIS TROUVÉE, CENDRILLON PEUT-ELLE GAGNER EN UNIVERSALITÉ ?	181
CONCLUSION	205
BIBLIOGRAPHIE	209
GLOSSAIRE DU CITOYEN EUROPÉEN AVISÉ	215
ANNEXES	221